



COMUNE DI SALA BOLOGNESE

Città Metropolitana di Bologna

DETERMINAZIONE : SERVIZIO PERSONALE (TRATTAMENTO ECONOMICO)

**COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2018 AI
SENSI DELL'ART. 67 DEL CCNL FUNZIONI LOCALI DEL
21.05.2018**

NR. Progr.

426

Data

19/11/2018

Copertura Finanziaria

Titolo

3

Classe

6

Sottoclasse

0

FIRMATO
IL RESPONSABILE DI SERVIZIO
VETRUGNO TEODORO

DETERMINAZIONE NR. 426 DEL 19/11/2018

OGGETTO:
COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2018 AI SENSI DELL'ART. 67 DEL
CCNL FUNZIONI LOCALI DEL 21.05.2018

Il Responsabile del Servizio Personale e Organizzazione dell'Unione Terred'Acqua
Dott. Teodoro Vetrugno

VISTI:

- la costituzione dell'Unione Terred'acqua a seguito di "Atto Costitutivo dell'Unione dei Comuni di Terred'acqua", tra i Comuni di Anzola dell'Emilia, Calderara di Reno, Crevalcore, Sala Bolognese, San Giovanni in Persiceto e Sant'Agata Bolognese, a rogito della Dott.ssa Lucia Ronsivalle;
- la convenzione stipulata dall'Unione Terred'acqua con i Comuni aderenti, Reg. n. 3 del 23.08.2012, relativa al trasferimento all'Unione medesima delle funzioni relative al Personale e Organizzazione;
- l'art. 4, comma 2, della sopra citata convenzione nel quale si prevede che al servizio personale compete "l'istruttoria completa di tutti gli atti da adottare, ivi compresa la redazione e la sottoscrizione dell'atto finale", nonché in relazione alle previsioni nei PEG dei Comuni "le risorse destinate ad attuare gli obiettivi attribuiti al servizio personale saranno assegnate al responsabile dell'Ufficio Unico che, in virtù della presente convenzione diviene a tutti gli effetti Responsabile ai sensi dell'art. 107 del D. Lgs. 267/2000";

CONSIDERATO che:

- il D.Lgs. 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate, che rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce una competenza di ordine gestionale; è pertanto competenza dell'Ente in quanto sottratta alla contrattazione collettiva decentrata integrativa e, relativamente alle relazioni sindacali, è prevista esclusivamente l'informazione ai soggetti sindacali prima dell'avvio della contrattazione stessa;
- in data 21 maggio 2018 è stato sottoscritto definitivamente il Contratto Collettivo Nazionale del Comparto Funzioni Locali
- la modalità di determinazione delle risorse del fondo del salario accessorio sono attualmente regolate dall'art. 67 del CCNL 21.5.2018;

VISTI:

- l'art. 40 comma 3-quinquies del D.Lgs. 165/2001, in virtù del quale gli enti locali possono anche destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa "*nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità e di analoghi strumenti del contenimento della spesa....*";
- la legge 27 dicembre 2006 n. 296 ed in particolare l'art. 1, comma 557, che disciplina il concorso delle Autonomie Locali al rispetto degli obiettivi di finanzia pubblica stabilendo che gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con

DETERMINAZIONE NR. 426 DEL 19/11/2018

esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale;

- l'art. 23 comma 2 del D.Lgs. 75/2017 che dispone: *"Nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato....omissis"*;
- la deliberazione n. 100/2017/PAR del 6 giugno 2017 della Corte dei Conti dell'Emilia Romagna e la deliberazione n. 116/2018/PAR del 10 aprile 2018 della Corte dei Conti della Lombardia che affermano che l'ammontare complessivo delle risorse annualmente destinate al trattamento accessorio del personale deve essere computato considerando anche le risorse destinate al pagamento dell'indennità di posizione e di risultato delle posizioni organizzative anche degli enti senza dirigenza e della maggiorazione dell'indennità di posizione dei Segretari comunali ex art. 41 del CCNL dei Segretari comunali e provinciali del 16 maggio 2001;
- l'art. 23 comma 3 del suddetto decreto che riconosce ai Comuni la facoltà di aumentare l'entità dei fondi di finanziamento del trattamento economico accessorio dei propri dipendenti e dirigenti a fronte dell'attivazione di nuovi servizi e/o di processi di riorganizzativi volti all'incremento dei servizi già erogati, secondo le specifiche previsioni negoziali che regolano la materia;
- il parere ARAN CFL15 del 09/10/2018 inerente la corretta applicazione dell'art. 67 co. 1 del CCNL Funzioni Locali del 21/05/2018 per la parte riguardante le risorse dell'art. 32 comma 7 CCNL 22.1.2004, pari allo 0,20% del monte salari 2001, per gli incarichi di "alta professionalità";

DATO ATTO che il Comune di Sala Bolognese:

- ha rispettato il pareggio di bilancio dell'anno 2017, ha approvato il Bilancio di Previsione finanziario annuale e pluriennale 2018-2020 con deliberazione di Consiglio Comunale 6/2018 nel quale è previsto il rispetto del vincolo del pareggio di bilancio;
- ha approvato il Piano della Performance per il triennio 2018/2020, ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs. 150/09, contenente gli obiettivi strategici nell'intesa che lo stesso costituisce documento programmatico a valenza triennale, salvo l'adeguamento annuale, con deliberazione di Giunta Comunale n. 28 del 15/02/2018, immediatamente eseguibile;
- ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) – periodo 2018/2020 deliberazione di Consiglio Comunale n. 56/2017, immediatamente eseguibile;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 9 del 18/01/2018 ha approvato la nota di aggiornamento al DUP – periodo 2018-2020;
- nell'anno 2017 ha rispettato il tetto della spesa di personale con riferimento all'anno 2011 e che gli stanziamenti sul bilancio di previsione 2018, approvato, sono avvenuti nel rispetto del medesimo limite di spesa;

VISTA la determinazione n. 134 del 19/04/2018 di costituzione del fondo di cui all'art. 31 del CCNL 22.1.2004, parte fissa, per l'anno 2018, con la quale si è provveduto alla determinazione ed approvazione della consistenza del Fondo delle risorse decentrate parte fissa, ammontante complessivamente a € 107.933,56 e all'assunzione dell'impegno di spesa di € 10.550,00

DETERMINAZIONE NR. 426 DEL 19/11/2018

(comprensivo di oneri diretti e IRAP) per la liquidazione di parte del salario accessorio anno 2018, demandando ad un successivo provvedimento la quantificazione definitiva del fondo sulla base di novità normative e/o circolari esplicative e la costituzione definitiva dello stesso sulla base degli indirizzi forniti dalla Giunta con propria deliberazione;

RILEVATO che deve essere costituito il fondo per le risorse decentrate per l'anno 2018 e che lo stesso deve avvenire secondo i criteri previsti dall'art. 67 del CCNL Funzioni Locali sottoscritto in data 21.5.2018;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 67 comma 1 del CCNL 21.5.2018 del Comparto Funzioni Locali *“A decorrere dall'anno 2018, il “Fondo risorse decentrate”, è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all'art. 33, comma 4, lettere b) e c), del CCNL del 22.1.2004.”;*

EVIDENZIATO altresì che tale importo unico consolidato, quantificato in € 97.956,18 resta confermato anche per gli anni successivi;

DATO ATTO:

- che nell'anno 2017 sono cessati n. 2 dipendenti in possesso di retribuzione individuale di anzianità o di assegni ad personam e che tali quote non più corrisposte confluiscono nel fondo di cui all'art. 67, comma 1 CCNL 21.5.2018; inoltre, ai sensi dell'art. 67 co. 3 lett. d) le risorse variabili vengono incrementate di un importo una tantum corrispondente alla frazione di anzianità di servizio calcolata in misura pari alle mensilità residue dopo la cessazione del dipendente relativa all'anno precedente, computandosi oltre ai ratei di tredicesima mensilità, le frazioni di mese superiore a quindici giorni;
- che ai sensi dell'art. 67 co. 2 lett. b) le risorse stabili sono incrementate di un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 64 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi (1/04/2018);
- che per l'anno 2017 l'importo delle risorse destinate alla corresponsione dei compensi per il lavoro straordinario è stato pari ad € 4.254,06 e dello stesso sono residuati € 10,90 che vanno a confluire sulle risorse di cui all'art. 67 comma 3 del CCNL 21.5.2018;
- che ai sensi dell'art. 68 co. 1 sono rese disponibili eventuali risorse residue di cui all'art. 67, co. 1 e 2, (risorse stabili) non integralmente utilizzate in anni precedenti, nel rispetto delle disposizioni in materia contabile;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 135 del 15/11/2018, esecutiva, avente ad oggetto “Indirizzi alla delegazione trattante di parte pubblica per la stipula del contratto decentrato integrativo di parte economica per l'utilizzo del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2018 e di parte normativa per il triennio 2019/2021” con la quale è stato autorizzato l'inserimento delle risorse variabili di cui all'art. 67 commi 4 e 5 del CCNL 21.5.2018 ed in particolare è stato definito quanto segue:

- ANNO 2018 parte economica:
 - verifica delle eventuali economie relative al fondo anno 2017 al fine di incrementare, se possibile, il fondo 2018;
 - prevedere, nel fondo per le risorse decentrate di parte variabile l'importo di

DETERMINAZIONE NR. 426 DEL 19/11/2018

€11.771,50 equivalente alla percentuale del 1,2%, del monte salari anno 1997, ai sensi dell'art. 67 comma 4 del CCNL 21.05.2018, da destinare al finanziamento della produttività e al miglioramento dei servizi;

- prevedere una maggiorazione del premio individuale pari al 30% del valore medio del premio attribuito, da riconoscere a favore di una percentuale di dipendenti non inferiore al 10% e non superiore al 15% che conseguono il punteggio più elevato;
- incrementare il fondo di parte variabile di € 25.500,00 ai sensi dell'art. 67 co.3 lett c) CCNL 21.05.2018 (risorse derivanti da specifiche disposizioni di legge) a titolo di incentivo per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e successive modifiche, di cui al Regolamento in corso di definizione;
- confermare, per l'anno 2018, le indennità e gli altri istituti contrattuali già contemplati nel Contratto Collettivo Decentrato Integrativo anno 2017 al personale avente titolo, nel puntuale rispetto dei CCNL e delle norme di legge vigenti;
- programmare, per l'anno 2018, le progressioni orizzontali economiche con applicazione dei criteri concordati nell'anno 2017, come da delibera di Giunta comunale n. 129 del 9/11/2017 avente ad oggetto: "Approvazione regolamento comunale inerente la definizione dei criteri per la progressione economica orizzontale nella categoria", se ed in quanto compatibili con le disposizioni contenute nel nuovo CCNL e salvo eventuali modifiche e/o integrazioni necessarie ad una più efficace applicazione degli stessi criteri, destinando una somma non superiore ad € 10.000,00 alle progressioni orizzontali nei limiti risultanti dalla finalità dell'istituto, dalla compatibilità complessiva del Fondo stesso e delle sue prospettive, tenuto conto dei vincoli di legge;

CONSIDERATO che le somme stanziare negli appositi capitoli del bilancio di previsione anno 2018 rientrano nei limiti delle spese del personale previsti dall'art. 1, comma 557, della L. 296/2006;

RILEVATO che ai sensi dell'art. 23 comma 2 del D.Lgs. 75/2017 le risorse del salario accessorio anno 2018 non possono superare l'equivalente importo dell'anno 2016;

PRESO ATTO che le somme ai fini della quantificazione del limite delle risorse del salario accessorio dell'anno 2016 sono pari ad € 103.400,00 e che le quote impegnate nel medesimo anno a titolo di indennità di posizione e di risultato delle posizioni organizzative ammonta ad € 40.670,85;

VISTI

- lo Statuto Comunale vigente;
- il Regolamento Comunale di contabilità vigente;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 – T.U.E.L. e successive modificazioni ed integrazioni;
- il D.Lgs. n. 118/2011, e successive modifiche e integrazioni;
- il D.Lgs. n. 165/2001;
- il Regolamento comunale sui controlli interni;
- l'art. 62, comma 1, del vigente Statuto comunale che prevede "I responsabili degli uffici e dei servizi adottano gli atti e provvedimenti amministrativi, compresi tutti gli atti che impegnano l'Amministrazione verso l'esterno, nonché la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo";
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il CCNL 21/05/2018 comparto Funzioni Locali
- La legge 296/2006, in particolare i commi 557, 558, 579 in tema di spesa di personale

DETERMINAZIONE NR. 426 DEL 19/11/2018

RITENUTA la propria competenza in forza degli atti di organizzazione vigenti, giusto il decreto n. 6/2018 col quale vengono assegnati al sottoscritto, dal 22/3/2018 sino al termine del comando disposto con la determinazione nr. 84/2018 (31/12/2018), salvo diversa riorganizzazione dell'Ente, le funzioni di cui all'art. 107 co. 2 e 3 del D.Lgs. 267/2000 relativamente al Servizio Personale e Organizzazione dell'Unione Terred'Acqua;

DATO ATTO che il sottoscritto dichiara di non trovarsi in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale e di essere a conoscenza delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazione mendace o contenente dati non più rispondenti a verità, come previsto dall'art.76 del D.P.R. 28.12.2000, n. 445;

ATTESO che la presente determinazione diventerà esecutiva, ai sensi dell'art. 151 – comma 4 – del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Responsabile del Servizio Finanziario;

DATO ATTO che il presente provvedimento non è soggetto alla pubblicazione nella apposita sezione del sito web;

DETERMINA

Per le motivazioni esposte in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

1. di procedere alla determinazione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2018 ai sensi dell'art. 67 del CCNL 21.05.2018 del comparto Funzioni Locali come da allegato alla presente determinazione che è parte integrante del presente atto;
2. di dare atto che, ai sensi dell'art. 23, comma 2, del d.lgs 75/2017 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio del personale come costituito dal presente atto non supera il corrispondente importo determinato per l'anno 2016 e pari ad € 103.400,00;
3. di attestare che il finanziamento relativo al Fondo per l'anno 2018 trova copertura negli appositi capitoli del Bilancio 2018/2020, esercizio 2018 e che quindi tali risorse sono stanziare e parzialmente impegnate nel suddetto bilancio;
4. di stabilire che le modalità di utilizzo delle risorse economiche relative all'anno 2018 saranno oggetto di contrattazione decentrata;
5. di demandare a successivo atto l'impegno di spesa complessivo.

Costituzione
FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2018 – COMUNE DI SALA BOLOGNESE

FONTE	DESCRIZIONE	parziale	Valore
RISORSE STABILI			
Art. 67 comma 1	Importo unico consolidato anno 2017 - al netto P.O. per enti con dirigenza al netto delle detrazioni		97.956,18
Art. 67 comma 2 lett. a)	Incremento € 83,20 per ogni dip. In servizio al 31/12/2015 - SOLO DAL 2019		
Art. 67 comma 2 lett. b)	Differenziali PEO sul personale in essere al 1/4/2018		1.670,37
Art. 67 comma 2 lett. c)	Retribuzioni di anzianità ed assegni ad personam del personale cessato sino al 31/12/2017		2.078,44
Art. 67 comma 2 lett. d)	Risorse riassorbite ex art. 2 co. 3 D.Lgs 165/2001		-
Art. 67 comma 2 lett. e)	Incremento per processi associativi e delega di funzioni con trasferimento di personale		-
Art. 67 comma 2 lett. f)	solo per Regioni		-
Art. 67 comma 2 lett. g)	Incremento per riduzione stabile fondo lavoro straordinario		-
Art. 67 comma 2 lett. h)	Incremento per riorganizzazioni con aumento di dotazione organica		-
	TOTALE RISORSE STABILI		101.704,99
INCREMENTI VARIABILI			
Art. 67 comma 3 lett. a)	Legge 449/1997, sponsorizzazioni, servizi conto terzi		-
Art. 67 comma 3 lett. b)	Piani di razionalizzazione		-
Art. 67 comma 3 lett. c)	Risorse da specifiche disposizioni di legge (funzioni tecniche)		25.500
	Risorse da specifiche disposizioni di legge (ICI)		-
	Risorse da specifiche disposizioni di legge (ISTAT)		-
Art. 67 comma 3 lett. d)	Ratei di importi RIA su cessazioni in corso di anno precedente		1.214,42
Art. 67 comma 3 lett. e)	Risparmi da utilizzo straordinari		10,90
Art. 67 comma 3 lett. f)	Rimborso spese notificazione atti dell'amministrazione finanziaria		-
Art. 67 comma 3 lett. g)	Personale case da gioco		
Art. 67 comma 3 lett. h)	Incremento max 1,2% monte salari 1997		11.771,50
Art. 67 comma 3 lett. i)	Incremento per obiettivi del Piano performance		
Art. 67 comma 3 lett. j)	incremento risorse a seguito di sperimentazione ex art. 23 co. 4 D.Lgs 75/2017		
Art. 67 comma 3 lett. k)	Quote per trasferimento personale in corso di anno a seguito di delega di funzioni		
Art. 68 comma 1	Residui anni precedenti di risorse stabili		7.431,68
	TOTALE INCREMENTI VARIABILI		45.928,50

TOTALE FONDO 2018 CON DECURTAZIONI

147.633,49

VERIFICA LIMITE ART. 23 COMMA 2 DECRETO 75/2017

TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE 2016	107.943,92
VOCI NON RICOMPRESE NEL LIMITE	4.543,92
Funzioni tecniche - progettazioni ante 2016	4.543,92
Compensi avvocatura	
Piani di razionalizzazione	
Compensi da terzi - compensi ISTAT	
Economie anno precedente	
Economie lavoro straordinario anno preced.	

RISORSE DESTINATE A POSIZIONI ORGANIZZATIVE E RISULTATO 2016	0
TOTALE LIMITE 2016	103.400,00

TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE 2018	147.633,49
VOCI NON RICOMPRESSE NEL LIMITE	34.612,95
Incremento € 83,20 per ogni dip. In servizio al 31/12/2015 - SOLO DAL 2019	
Differenziali PEO sul personale in essere al 1/4/2018	1.670,37
Funzioni tecniche - progettazioni ante 2018	25.500,00
Compensi avvocatura	
Piani di razionalizzazione	
Compensi da terzi - compensi ISTAT	
Economie anno precedente	7.431,68
Economie lavoro straordinario anno preced.	10,90
RISORSE DESTINATE A POSIZIONI ORGANIZZATIVE E RISULTATO 2018	0,00
Totale fondo 2018 senza decurtazioni	113.020,54

DECURTAZIONE D.Lgs. 75/2017 art. 23 co. 2 (confronto solo Fondo Salario accessorio)	-9.620,54
TOTALE FONDO 2018	103.400,00

Incremento € 83,20 per ogni dip. In servizio al 31/12/2015 - SOLO DAL 2019	
Differenziali PEO sul personale in essere al 1/4/2018	1.670,37
Funzioni tecniche - progettazioni ante 2016	25.500,00
Economie lavoro straordinario anno preced.	10,90
Compensi da terzi - compensi ISTAT	
Economie anno precedente	7.431,68

TOTALE COMPLESSIVO FONDO 2018	138.012,95
--------------------------------------	-------------------